

การจักระบบคนไร้รัฐ ในบริบทประเทศไทย

กฤตยา อาชวนิจกุล

ภาษาราชการของรัฐไทยเรียกกลุ่มคนไร้รัฐ และไร้รากเหง้าว่า **‘คนไม่มีสัญชาติไทย’** หรือ **‘คนไร้รัฐทางทะเบียน’** โดยคนเหล่านี้จะถูกสันนิษฐานไว้ก่อนว่า เป็นคนต่างด้าวเข้าเมือง ผิดกฎหมาย เพราะไม่มีเอกสารแสดงสถานะบุคคลของตนเอง คนที่ถูกจักระบบทะเบียนบุคคล ในที่มีหลายกลุ่ม และถูกนับจัดในหลายวาระตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วง สามารถแบ่งได้เป็น 4 กลุ่มใหญ่ คือ (1) ชนกลุ่มน้อย (2) คนไร้รากเหง้า หรือคนที่มีสถานะในทะเบียนราษฎร (3) แรงงานข้ามชาติจากสามประเทศเพื่อนบ้าน (*พม่า กัมพูชา และลาว*) และ (4) ผู้อพยพลี้ภัยจากประเทศพม่า

ตารางแสดงจำนวนคนไร้รัฐและไร้รากเหง้าที่ได้รับการขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลัก

| ประเภทคนไร้รัฐและไร้รากเหง้า | จำนวน |
|---|-------------------|
| ชนกลุ่มน้อย (ก) ขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลัก ขึ้นต้นด้วยเลข ‘6’ (ข) ขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลัก ขึ้นต้นด้วยเลข ‘7’ (ลูกหลานของกลุ่ม ก. ที่เกิดในประเทศไทย) | 233,811 69,799 |
| คนไร้รากเหง้า หรือคนที่ไม่มีสถานะในทะเบียนราษฎร (ขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลักขึ้นต้นด้วยเลข ‘0’) | 210,182 |
| แรงงานข้ามชาติจากสามประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า กัมพูชา และลาว) (ขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลักขึ้นต้นด้วยเลข ‘00’) | 2,487,015 |
| ผู้อพยพลี้ภัยจากประเทศพม่าที่อยู่ในที่พักพิงที่หน่วยงานราชการไทยจัดให้ (ขึ้นทะเบียนบุคคลได้รับเลข 13 หลักขึ้นต้นด้วยเลข ‘000’) | 102,664 |
| รวม | 3,103,471 |

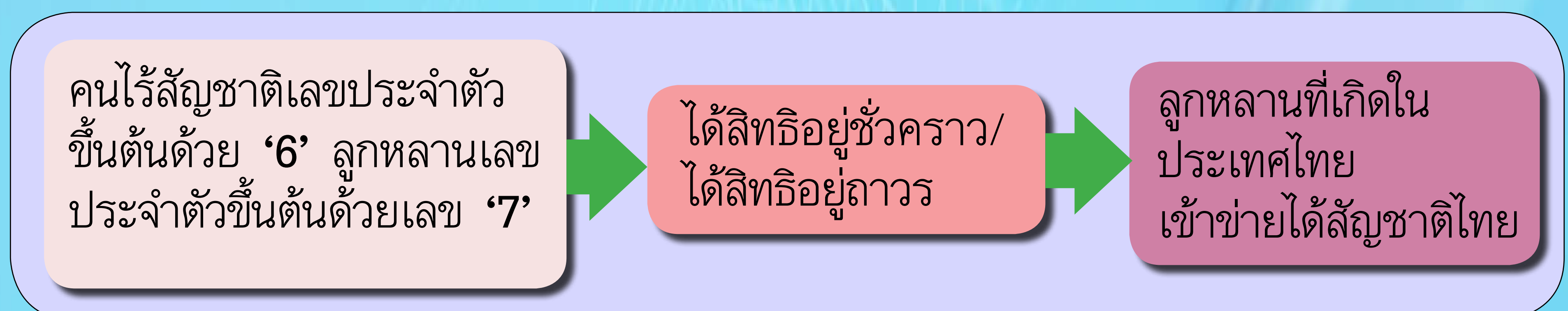
ที่มา: กฤตยา 2554 (คำนวณจากสถิติของสำนักบริหารการทะเบียน กระทรวงมหาดไทย ณ เดือนมิถุนายน 2553)

‘ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิบุคคล’ ถูกประกาศเป็นนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี 18 มกราคม 2548 เพื่อแก้ไขปัญหาคนไร้รัฐ/ไร้สัญชาติในสังคมไทย ภายใต้แนวคิดการจัดการปัญหาความมั่นคงในมิติใหม่ นั่นคือ คำนึงถึงความสมดุลของสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์และความมั่นคงของชาติควบคู่กัน

แม้มียุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาคนไม่มีสถานะทางทะเบียน แต่กระบวนการที่รัฐไทยใช้ในการพิจารณาจักระบบชนกลุ่มน้อย คนไร้สัญชาติ และคนไร้รัฐ ก็ยังคงยึดติดกับ **‘วิธีการและขั้นตอน’** ในการปรับสถานะบุคคลของคนไร้สัญชาติและคนไร้รัฐแบบเดิม คือ

(1) **กลุ่มที่ได้รับการจักระบบมาตั้งแต่เดิมตั้งแต่ พ.ศ. 2515 ในทะเบียนราษฎรคนอยู่ชั่วคราว (ทร.13)**

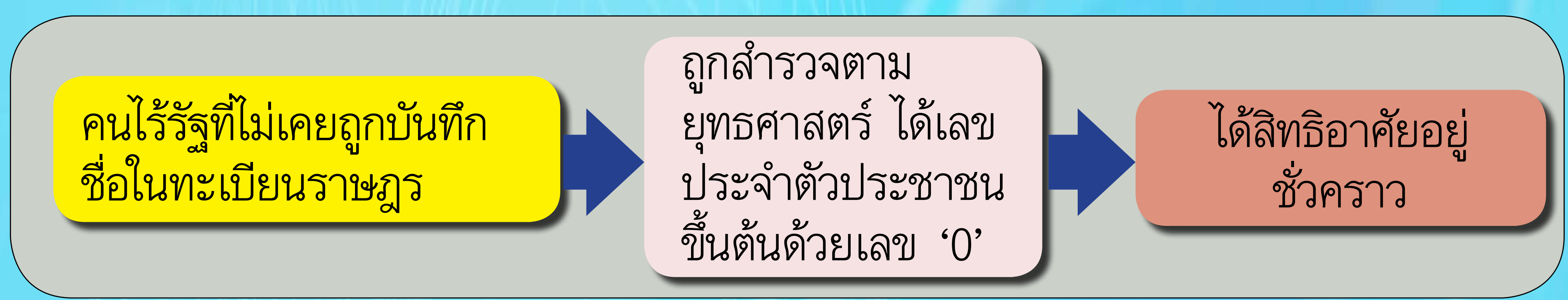
รุ่นพ่อแม่ได้รับเลขประจำตัว 13 หลักขึ้นต้นด้วยเลข ‘6’ และรุ่นลูกหลานได้รับเลขประจำตัว 13 หลักขึ้นต้นด้วยเลข ‘7’ กลุ่มนี้เดิมถือบัตรสีประจำกลุ่ม ปัจจุบันได้รับ **‘บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย’** เกือบทั้งหมดมีสถานะเป็นคนไร้สัญชาติ แต่ไม่ไร้รัฐ เพราะรุ่นบิดามารดาได้รับใบสำคัญถิ่นที่อยู่ หรือใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว ซึ่งเท่ากับได้รับสิทธิให้อยู่อาศัยอย่างถาวร แต่ยังไม่ได้สัญชาติไทย ส่วนรุ่นบุตรหลานที่เกิดในประเทศไทยจะได้รับสัญชาติไทย สรุปเป็นเส้นทางการจักระบบคือ



แต่ในทางปฏิบัติพบว่า **ผู้เข้าชายที่จะได้สัญชาติไทยต้องทำเรื่องร้องขอต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่ตนเองอยู่อาศัยเป็นรายๆ ไป** โดยคำขอจะมีการพิจารณาจากอำเภอ มาสู่ระดับจังหวัด แล้วจึงส่งมายังกรมการปกครอง เพื่อส่งต่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติเป็นรายๆ ไป ซึ่งกระบวนการดังกล่าวนี้ใช้เวลาต่อรายนานมาก ขึ้นอยู่กับว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในแต่ละยุคสมัยมองเรื่องนี้อย่างไร บางรายใช้เวลาเป็นสิบปี

(2) **กลุ่มที่เริ่มจักระบบตั้งแต่ พ.ศ. 2548 เป็นต้นมา**

คนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นลูกหลานของชนกลุ่มน้อยที่อยู่ประเทศไทยมานานแล้ว แต่ไม่ได้จดทะเบียนเกิด จึงไม่สามารถเพิ่มชื่อใน ทร. 13 ได้ ขณะที่ก็มีลูกหลานผู้มีสัญชาติไทย แต่พ่อแม่ไม่ได้แจ้งเกิด สำหรับผู้มีพ่อแม่เป็นคนไทย สามารถร้องขอสัญชาติไทยได้โดยการตรวจดีเอ็นเอ แต่สำหรับคนไร้รัฐ หรือผู้ไม่มีสถานะทางทะเบียนนี้ สามารถสรุปเส้นทางการจักระบบได้ดังนี้



จากผลการติดตามเรื่องการจักระบบคนไร้รัฐ/ไร้สัญชาติ พบว่า อุปสรรคสำคัญของการดำเนินงานเรื่องนี้ยังอยู่ในความดีความชอบเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ และการแสวงหาประโยชน์ของเจ้าหน้าที่บางส่วน ทำให้ผู้ที่ควรได้สิทธิกลับเข้าไม่ถึง ขณะที่ผู้ที่ไม่ได้สิทธิกลับได้รับการจักระบบ **ข้อท้าทายที่สำคัญที่สุดของรัฐไทยจึงอยู่ที่ว่า จะวางแนวทางการปฏิบัติอย่างไร สำหรับผู้ที่เข้าชายจะได้รับสิทธิสถานะบุคคลที่ถูกต้องเหมาะสม ให้เป็นธรรม ทั้งถึง และรวดเร็ว**

